

2023

西安市政府采购预算编制指南

财政局政府采购管理处

A large red oval with a white border and a subtle drop shadow, positioned on the left side of the slide.

目录

- 一、政府采购预算编制范围**
- 二、政府采购预算编制内容**
- 三、政府采购预算编制要求**
- 四、政府采购平台预算执行**

一、政府采购预算编制范围

全市各级国家机关、事业单位和团体组织使用财政性资金和以财政性资金作为还款来源的借贷资金，采购政府集中采购目录以内或者限额标准以上的货物、工程和服务的项目，均属于政府采购管理范围，必须执行政府采购制度，编制政府采购预算。

政府采购预算编制范围

● 财政性资金：指纳入财政预算管理的各类资金，包括：**公共预算拨款、政府基金性拨款、专项资金、纳入财政专户管理的收费、其他事业单位收入、实户资金、事业单位经营收入、以后年度落实资金、附属单位上缴收入、其他自有资金、上年结转**，以及使用以财政性资金作为还款来源的借贷资金。

二、政府采购预算编制内容



（一）政府采购预算编制依据

政府采购预算依据省级以上人民政府公布的政府集中采购目录和政府采购限额标准进行编制，并严格按照批准的政府采购预算执行。

（一）政府采购预算编制依据

政府采购预算依据省级以上人民政府公布的政府集中采购目录和政府采购限额标准进行编制，并严格按照批准的政府采购预算执行。

陕西省人民政府办公厅

陕政办函〔2020〕98号

陕西省人民政府办公厅 关于印发政府集中采购目录及标准 (2021年版)的通知

各市、县、区人民政府，省人民政府各工作部门、各直属机构：

《政府集中采购目录及标准（2021年版）》已经省政府同意，现印发你们，请遵照执行。

陕西省人民政府办公厅

2020年9月24日

(此件公开发布)

西安市财政局

市财函〔2020〕2873号

西安市财政局 关于贯彻执行陕西省《政府集中采购目录 及标准(2021年版)》的补充通知

各区县(开发区)、西咸新区，市人民政府各工作部门、各直属机

西安市财政局

市财函〔2021〕2042号

西安市财政局 关于进一步规范政府采购预算编制 有关事项的通知

市级相关预算部门：

为进一步规范政府采购预算编制与执行，提高预算编制质量及执行效率，根据省财政厅《关于进一步规范政府采购预算编制有关事项的通知》(陕财办预〔2021〕78号)，结合我市实际，现将有关事项通知如下：

一、明确政府采购预算编制范围

各单位采购《政府集中采购目录》中的货物、工程和服务

政府采购预算依据省级以上人民政府公布的政府集中采购目录和政府采购限额标准进行编制

● 相关概念

1. 政府采购实行集中采购和分散采购相结合。

集中采购：是指采购人将列入集中采购目录的项目委托集中采购机构代理采购或者进行部门集中采购的行为。

分散采购：是指采购人将采购限额标准以上的未列入集中采购目录的项目自行采购或者委托采购代理机构代理采购的行为。

2. 集中采购目录包括集中采购机构采购项目和部门集中采购项目。

技术、服务等标准统一，采购人普遍使用的项目，列为集中采购机构采购项目。

采购人本部门、本系统基于业务需求有特殊要求，可以统一采购的项目，列为部门集中采购项目。

组织形式	项目特点	实施机构	收费
政府集中采购	技术、服务标准统一的通用类项目	集中采购机构	不收费
部门集中采购	采购人本部门、本系统基于业务需要有特殊要求，可以统一采购的专业性较强的项目	政府采购代理机构	收费
分散采购	政府采购录以外，采购限额标准以上的项目	采购单位或者委托政府采购代理机构（达到公开招标金额，必须委托）	

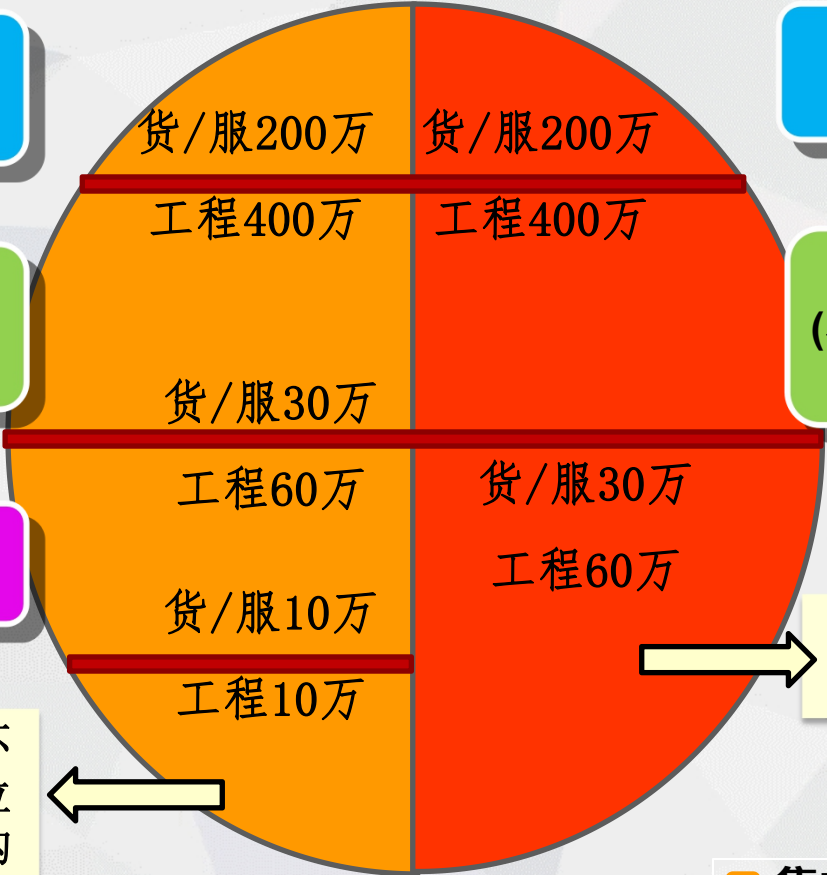
公开招标
(委托中心或代理机构)

公开招标
(委托代理机构)

磋商/谈判/询价/单一
(委托中心或代理机构)

磋商/谈判/询价/单一
(单位自行采购或委托代理
机构)

单位自行采购



未达采购限额标准，不
编政府采购预算，单位
按内控制度，自行采购

未达采购限额标准，单位
按内控制度，自行采购

- 集中采购 (包括政府和部门)
- 分散采购 (目录外)

(二) 政府集中采购机构采购目录

序号	品目名称	品目编码	备注
A	货物类		
1	服务器	A02010103	不包括系统集成项目(50万元以下)中的服务器采购。
2	台式计算机	A02010104	不包括计算机工作站。
3	便携式计算机	A02010105	不包括移动工作站。
4	喷墨打印机	A0201020101	
5	针式打印机	A0201020104	
6	扫描仪	A0201020901	
7	复印机	A020201	
8	基础软件	A02010801	包括操作系统、数据库管理系统、中间件和办公套件。
9	信息安全软件	A02010805	
10	激光打印机	A0201060102	
11	液晶显示器	A0201060401	
12	投影仪	A020202	不包括测量、测绘等专用投影仪。
13	多功能一体机	A020204	
14	数字照相机	A0202050101	
15	通用照相机	A0202050102	
16	碎纸机	A02021101	

17	LED显示屏	A020207	
18	触控一体机	A020208	
19	乘用车	A020305	指轿车、越野车、商务车(包括新能源汽车)。
20	客车	A020306	指小型客车、大中型客车(包括新能源汽车)。
21	电梯	A02051228	
22	不间断电源(UPS)	A02061504	
23	空调机	A0206180203	包括分体壁挂式和分体柜式等民用空调。
24	视频监控设备	A02091107	包括监控摄像机、报警传感器、数字硬盘录像机、视频分割器、监控电视墙(拼接显示器)、监视器、门禁系统等。
25	视频会议系统设备	A020808	
26	家具用具	A06	包括床类、台桌类、椅凳类、沙发类、柜类、架类和屏风类。
27	复印纸	A090101	
B	工程类		

(二) 政府集中采购机构采购目录

28	公开招标数额下的办公用装修、拆除、修缮工程	B0801	
C	服务类		
29	物业管理服务	C1204	
30	互联网接入服务	C030102	
31	车辆维修和保养服务	C050301	
32	车辆加油服务	C050302	
33	会议服务	C0601	
34	法律服务	C0801	
35	会计服务	C0802	
36	审计服务	C0803	
37	安全服务	C0810	指保安服务
38	印刷服务	C081401	
39	机动车保险服务	C15040201	
40	云计算服务		

01

集中采购目录主要按照财政部《政府采购品目分类》的有关分类和采购项目的属性特点采用列举法的方式形成

02

采购项目的所属品目按照主要产品或核心产品确定，无法确定的，按照有利于项目实施的原则确定

03

表中所列项目不含高等院校和科研院所使用科研项目资金采购科研仪器设备

(三) 部门集中采购目录

全省不再制定统一的部门采购目录，按照“谁采购谁负责”的原则，由各级各主管部门按照财政部印发的《政府采购品目分类目录》，结合自身业务和行业特点，自行确定本部门的部门采购项目范围，并在年度部门预算编制前报同级财政部门备案后实施。

实际应用中就是除政府集中采购目录以内的项目，其他所有项目全部可以归类为部门集中目录

(四) 采购限额标准

- ① 货物、服务、工程、项目，限额标准为10万元以上。10万元以上要编制政府采购预算，执行政府采购制度。**
- ② 采购人应严格编制政府采购预算,并按照批准的预算执行。未达到最低采购限额标准的，不需编制政府采购预算。**

(五) 政府采购预算编制项目内容

← 项目维护 ×

保存 暂存 取消

项目基本信息 分年度支出计... 项目绩效信息 项目附件信息 项目资产存量... 政府采购项目

新增行 复制行 删除行 元 ↓ [] []

<input type="checkbox"/>	序号	* <input checked="" type="checkbox"/> 年度	* <input checked="" type="checkbox"/> 政府采购品目	* <input checked="" type="checkbox"/> 规格型号	* <input checked="" type="checkbox"/> 计量单位	* <input checked="" type="checkbox"/> 单价	* <input checked="" type="checkbox"/> 采购数量	采购金额
<input type="checkbox"/>	1					0.00	0	0.00

采购预算编制内容具体包括支出功能分类科目、支出经济分类科目、支出项目名称、采购品目、采购数量、单价、金额、资金来源等内容。

(五) 政府采购预算编制项目内容

编制政府采购预算的时候，要填写功能科目、政府采购品目、采购方式、组织形式，组织形式可以选择集中采购、分散采购。

(五) 政府采购预算编制项目内容

项目维护

项目基本信息 分年度支出计划 项目绩效信息 项目附件信息 **政府采购项目** 政府购买服务项目 项目测算信息

* 项目类别	请选择项目类别	* 支出项目类别	请选择支出项目类别	专用项目目录	请选择专用项目目录
* 存续状态	请选择存续状态	专项资金目录	请选择专项资金目录	项目编码	61010021200000040300
* 项目名称	请输入项目名称	* 项目单位	116001-西安市财政局	* 主管部门	116-西安市财政局
* 财政内部机构	05-行政处	* 资金主管部门	116-西安市财政局	* 资金主管处室	05-行政处
资金目录	请选择资金目录	职能职责	请选择职能职责	分配方式	项目法
* 项目起始年度	2021	* 项目终止年度	请选择日期	* 项目期限(年)	1
* 项目总金额	请输入数字	* 其他资金	请输入数字	* 申报单位联系人	请输入内容
* 联系电话	请输入内容	* 是否涉密	<input checked="" type="radio"/> 否 <input type="radio"/> 是	* 是否信息化项目	<input checked="" type="radio"/> 否 <input type="radio"/> 是
* 是否基建项目	<input checked="" type="radio"/> 否 <input type="radio"/> 是	* 是否科研项目	<input checked="" type="radio"/> 否 <input type="radio"/> 是	* 是否资产配置项目	<input checked="" type="radio"/> 否 <input type="radio"/> 是
* 是否包含政府采购预算	<input type="radio"/> 否 <input checked="" type="radio"/> 是	* 是否包含政府购买服务预算	<input type="radio"/> 否 <input checked="" type="radio"/> 是		
* 设立依据	请输入：政策依据，具体文件要求，会议要求，对应部门单位职能，工作方案并在项目附件中上传具体依据				

(五) 政府采购预算编制项目内容

项目维护

项目基本信息 分年度支出计划 项目绩效信息 项目附件信息 **政府采购项目** 政府购买服务项目 项目测算信息

新增行 删除行 导入 单位: 元

<input type="checkbox"/>	序号	* 年度	* 政府采购品目	* 规格型号	* 计量单位	* 单价	* 采购数量	* 采购金额
<input type="checkbox"/>	1						0	0.00
合计						0.00	0.00	

保存 暂存 取消

(五) 政府采购预算编制项目内容

细化详情查看

当年支出项目预算 绩效信息 附件信息 **政府采购预算表** 政府购买服务预算表 物业管理经费预算申请表

单位: 元

□	序号	采购数量	采购金额	合计	公共预算拨款	专项资金项目		政府性基金拨款		纳入财政专户管
						专项资金项目(省级)	专项资金项目(中央)	政府性基金拨款(省...	政府性基金拨款(中...	
□	1	1	220,000.00	220,000.00	220,000.00					

预算编制细化时一定要注意资金来源下面的金额填写

(五) 政府采购预算编制项目内容

细化详情查看

×

当年支出项目预算 绩效信息 附件信息 政府采购预算表 政府购买服务预算表 会议费预算申请表

单位: 元



<input type="checkbox"/>	序号	支出功能分类	部门预算经济分类	政府预算经济分类	政府采购品目	政府采购方式	采购组织形式	规格型号	计量单位	单价
<input type="checkbox"/>	1	010602-一般行政管理事务	30226-劳务费	50205-委托业务费	C-服务类				个	
<input type="checkbox"/>	2	010602-一般行政管理事务	30215-会议费	50202-会议费	C060102-一般会议服务				个	
<input type="checkbox"/>	3	010602-一般行政管理事务	30215-会议费	50202-会议费	C060102-一般会议服务				个	
<input type="checkbox"/>	4	010602-一般行政管理事务	30226-劳务费	50205-委托业务费	C-服务类				个	

三、政府采购预算编制要求



（一）高度重视采购预算编制工作

政府采购预算是政府采购工作的基础，各单位使用财政性资金采购的限额标准以上的货物、工程和服务，必须纳入政府采购预算编报范围，与部门预算同步编制，同步申报。要做到应编尽编，提高预算编制质量。编制采购预算应确定采购项目属性，按货物、工程和服务进行分类编制，不得自行设立采购品目。

（二）落实扶持中小企业政策

落实政府采购政策。各单位在加强政府采购预算编制工作的同时，要制定向中小企业采购的具体方案，统筹确定本部门面向中小企业采购的项目。公开招标限额以下的适合中小企业供应的预留给中小企业，公开招标限额以上的预留30%，专门面向中小企业采购，其中预留给小型和微型企业的比例不低于60%。（西安市财政局关于印发《政府采购支持中小微企业暂行办法》的通知 市财函【2021】442号）。

(三) 加强政府采购需求管理

《政府采购需求管理办法》第三条 本办法所称政府采购需求管理，是指采购人组织确定采购需求和编制采购实施计划，并实施相关风险控制管理的活动。



(三) 加强政府采购需求管理

采购人可以在确定采购需求前，通过咨询、论证、问卷调查等方式开展需求调查，了解相关产业发展、市场供给、同类采购项目历史成交信息，可能涉及的运行维护、升级更新、备品备件、耗材等后续采购，以及其他相关情况。

面向市场主体开展需求调查时，选择的调查对象一般不少于 3 个，并应当具有代表性。

（四）落实政府采购意向公开制度

为深化推进政府采购制度改革，提高政府采购透明度，优化政府采购营商环境，根据《财政部关于开展政府采购意向公开工作的通知》（财库〔2020〕10号）、和《西安市财政局关于开展政府采购意向公开工作的通知》（市财函〔2020〕1597号）进行采购意向公开。

1 公开范围。 采购意向按采购项目公开。除协议供货、定点采购、电子卖场等小额采购项目和由集中采购机构统一组织的批量集中采购外，按当年项目实施的集中采购目录以内或者采购限额标准以上的货物、工程、服务采购均应当公开采购意向（涉密项目除外）。

2 公开内容。 采购意向公开的内容应当包括采购项目名称、预算金额、采购需求概况、预计采购时间等，政府采购意向公开参考文本见附件。

采购标的需满足的质量、服务、安全、时限等要求。采购意向应当尽可能清晰完整，便于供应商提前做好参与采购活动的准备。

3 公开时间。 采购意向由各预算单位定期或者不定期公开。采购意向公开时间应当尽量提前，原则上不得晚于采购活动开始（申报政府采购计划）前30日公开采购意向。

2020年10月1日起执行。

模板

（单位名称） 年 （至） 月

政府采购意向

（政府采购意向公开参考文本）

为便于供应商及时了解政府采购信息，根据《陕西省财政厅关于开展政府采购意向公开工作的通知》有关规定，现将（单位名称） 年 （至） 月采购意向公开如下：

序号	采购项目名称	预算金额（万元）	预计采购时间（填写到月）	备注
	填写具体采购项目的名称	精确到万元	填写到月	其他需要说明的情况
			
			

本次公开的采购意向是本单位政府采购工作的初步安排，具体采购项目情况以相关采购公告和采购文件为准。

XX（单位名称）
年 月 日

(五) 跨年度编制采购预算

政府采购项目原则上按年度编制采购预算，对于确需跨年度实施的政府采购项目，各单位必须科学筹划，准确编制分年度支出计划并确定分年度支出预算资金来源（财政资金、非财政资金），包括项目总预算、当年预算和其余年度预算，分年预算跨度不超过3年。预算批复后，市财政局下达当年预算指标，采购单位依据批准的采购项目总预算备案采购计划，实施政府采购。后续年度的政府采购项目支出，按分年计划保障资金编入年度部门预算。

(六) 政府采购项目 “预采购” 办理

预算年度开始前，确因工作需要提前实施采购的项目，在已确定项目实施单位及资金来源的前提下，由实施单位提出申请，经主管部门同意后报财政局审核。财政局审核程序是经费处室提出意见，会签预算处、采购处后，报局领导审批。

(七) 政府采购项目结余资金管理

政府采购项目预算到年底未执行或者未执行完毕的不再批复结转，作为净结余收回财政统筹，应急救援等特殊情况除外。其中，确需继续使用的政府采购项目尾款及质保金，由各采购单位申请，主管部门同意后报市财政局审核。审核同意继续使用的资金，可在下一年度部门预算中按专项经费予以安排，并在下一年度执行完毕。其余结余资金，原则上全部收回财政统筹。各单位要进一步加快政府采购预算执行，10月底前，仍未完成政府采购计划备案的，一律调减相关项目预算，收回财政统筹。

(八) 采购预算项目审核责任

各采购单位是政府采购预算编制和执行的主体，应切实履行主体责任，加强采购项目审核，确保采购项目的真实性和合法性。对于建设工程、大型修缮等有审批限制或政府投资核准条件的政府采购项目，需由采购单位按规定履行相关审批程序后，方可编制政府采购预算。不得用财政部门的政府采购预算批复替代项目审批部门的审批手续。

（九）预算调整办理程序

部门预算需要调整政府采购预算的 → 预算单位申请追加政府采购预算或调整政府采购预算 → 预算单位报经主管部门、市财政局。经费管理处室、预算处、采购处审核由市财政局经费管理处室办理批复追加或调整政府采购预算文件，并在“财政云”系统录入批复的采购预算并上传采购预算追加或调整文件 → 预算单位在采购平台上进行预算指标确认。



（十）其他事项

关于政府采购预算执行中其他事宜，按照《西安市财政局关于明确陕西政府采购综合管理平台中政府采购预算执行有关问题的通知》（市财函〔2020〕729号）的程序要求，办理政府采购相关手续。

四、政府采购平台预算执行



（一）政府采购平台预算来源路径

部门预算已编制政府采购预算的政府采购预算指标由“**财政云**”系统推送至  “陕西政府采购综合管理平台”  **预算单位**在平台进行政府采购预算指标确认。



采购监管



采购预算管理



采购预算确认

采购预算录入

采购预算查询

公告管理



采购计划管理



采购合同管理



履约验收管理



采购计划替换

合同支付管理



采购方式变更



财政部数据导出



导出任务下载

交易执行

电子卖场

采购预算确认

新增

指标编号/指标文号/预算项目



高级搜索

待处理

已处理

已完结

序号	预算概况	预算金额	本次确认金额(元)	状态	操作
暂无数据					

（二）政府采购平台采购预算确认事项

- 1 政府采购预算的采购品目
- 2 政府采购预算的预算金额
- 3 政府采购预算的组织形式（政府集中、部门集中、分散采购）
- 4 执行政府采购政策（面向中小企业采购情况）

确认内容

* 采购品目：

C0803 审计服务



采购分类：

服务

组织形式：

政府集中采购

* 确认金额(元)：

200000.00

大写(人民币)：贰拾万元整

① 可确认金额范围：0(元) ~ 200000(元)

项目联系人：

请输入项目联系人

电话：

请输入电话

配置描述：

打击治理跨境赌博专项工作经费

用途描述：

请输入用途描述

执行相关政策

是否专门面向中小企业采购：

请选择是否专门面向中小企业采购



关闭

采购预算录入

新增

预算项目名称/预算编号/采购品目



高级搜索

待处理 已处理 已完结

序号	预算概况	采购内容	配置描述	状态	操作
----	------	------	------	----	----

暂无数据

采购监管

采购预算管理

采购预算确认

采购预算录入

采购预算查询

公告管理

| 预算信息

年度：

📅 2022

采购单位：

西安市公安局治安管理局

预算编号：

预算文号：

请输入预算文号

① 系统自动生成

* 预算项目名称：

请输入预算项目名称

0/100

* 预算金额(元)：

请输入预算金额

大写(人民币)：

* 资金来源：

请选择资金来源

* 归口财政内部机构：

行政处

* 采购品目：

请选择采购品目

采购分类：

组织形式：

* 采购数量：

请输入采购数量

* 计量单位：

请输入计量单位

单价(元)：

支付方式：

请选择支付方式

保存

提交

关闭

做到五个准确

- ① 政府采购范围界定准确
- ② 政府采购预算金额准确
- ③ 政府采购品目选择准确
- ④ 政府采购组织方式准确
- ⑤ 政府采购采购方式准确

总结

再见

谢谢大家！

政府采购管理处

029-89821846/89821848